



第六十四届会议

议程项目 58(b)

发展方面的业务活动：南南发展合作

推动南南合作促进发展三十年的视角

秘书长的报告

摘要

本报告是应大会 2007 年 12 月 19 日第 62/209 号决议和 2008 年 12 月 19 日第 63/233 号决议的要求提出的。大会在这两个决议中决定举行联合国南南合作问题高级别会议。此后决定接受肯尼亚政府的邀请，于 2009 年 12 月 1 日至 3 日在内罗毕举行尽可能高级别的会议。内罗毕会议将审查自 1978 年布宜诺斯艾利斯发展中国家间技术合作会议到目前推动南南合作促进发展的情况。本报告审查了会员国和联合国系统各组织在此期间执行《布宜诺斯艾利斯行动计划》的情况。为了与《布宜诺斯艾利斯行动计划》中建议的各执行层次保持一致，本报告审查了国家、区域、区域间和全球一级的行动。对照过去 30 年所吸取的教训，本报告重点强调了今后南南合作的主要优先事项。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 南南合作促进发展：历史背景	4-21	3
三. 执行方面的趋势	22-66	8
A. 发展中国家	22-36	8
B. 发达国家	37-43	10
C. 区域和区域间倡议	44-51	12
D. 联合国对南南合作的支持	52-66	13
四. 新的机遇和挑战	67-86	17
A. 全球谈判中的南南合作	67-70	17
B. 南南贸易、金融和投资合作	71-78	18
C. 紧迫的挑战	79-86	20
五. 结论和建议	87-95	22

一. 引言

1. 在动荡的国际环境中，发展中国家相互之间的合作已成为稳定、积极的因素，帮助取得虽不均衡却令人瞩目的社会经济成果。此类合作始于 1950 年代，但直到 1978 年 8 月 30 日至 9 月 12 日在布宜诺斯艾利斯举行了联合国发展中国家间技术合作会议以后，才以战略框架的形式开展此类合作。

2. 这次会议是发展中国家广泛努力的一部分工作，以合作加快经济和社会发展，缩小发展中国家与在殖民时期就已经开放的工业化国家之间的差距。

3. 本报告回顾 30 年以来会员国和联合国各组织和机构根据《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》开展南南合作的情况。本报告认为：

(a) 发展中国家作为一个整体如今具备了一系列现代技术能力，在重点领域有增强国家和集体自力更生能力的英才中心；

(b) 很多发展中国家社会经济发展继续严重不足，有些国家在实现大会千年首脑会议制订的最低目标方面尚未走上正轨；

(c) 越来越多在南南合作中发挥重要作用的发展中国家成为中等收入经济体，其中最有实力的国家在全球治理方面赢得了发言权；

(d) 区域一体化促进了经济进步，进一步扩大了南南资金、技术和贸易流动；

(e) 南方的工业增长带来日益增多的环境问题；

(f) 联合国各机构和方案在促进发展中国家间的合作方面发挥了重要作用，但是，要进一步提高其业绩，需要建立更有力的协调、监测、筹资和报告机制。

二. 南南合作促进发展：历史背景

南南合作的战略目标和目的

4. 《布宜诺斯艾利斯行动计划》¹ 所载 38 项建议包括 14 项针对各国政府提出的建议、7 项应在区域一级执行的建议、1 项在区域间执行的建议和 16 项在全球执行的建议(全文另见<http://ssc.undp.org>)。该计划的总目的是通过促进所有领域的合作增强发展中国家的国家和集体自立更生能力。目的是补充、而不是取代与发达国家的合作。

¹ 《联合国发展中国家间技术合作会议的报告，1978 年 8 月 30 日至 9 月 12 日，布宜诺斯艾利斯》(联合国出版物，出售品编号：C. 78. II. A. 11 和更正)，第一章。

5. 简而言之，该计划阐述了发展中国家六十多年以来集体追求的三个战略目标：加强其经济、社会和政治上的相互依赖；加快发展；纠正因殖民时期权力关系不对称而扭曲的国际体制。利用《计划》的执行情况来评估南南合作的进展，可在技术和战略层面上衡量进展。

广泛但不均衡的进展

6. 在过去三十年中，发展中国家在技术和工艺上取得了广泛的进展，大部分进展是其自身努力的结果，但也得益于冷战结束带来的世界经济全球化和技术进步。发展中国家的集体能力已大大增强，如今能够相互提供几十年前只有从发达国家才能获得的货物和服务。发展中国家也已成为高技术货物和服务的主要提供者。² 发展中国家在技术和服务领域有许多英才中心。这些变化使跨国公司有机会增加发展中国家的互动，从而改变了全球贸易和投资格局。

7. 布宜诺斯艾利斯会议以来的三十年见证了虽不均衡却很明显的进步。头十年中国家协调中心的指定及概念和程序的澄清为采取行动奠定了基础。在第二个十年里，随着态度方面的障碍被消除，概念误解得到解决以及南南合作为应对全球化而重新定位，各种项目和方案层出不穷。在第三个十年里，南南贸易、投资和旅游业大幅增长，这主要是政策改革的指导和私营部门推动的结果。在有些区域，各国政府相互合作，为提供基础设施等公益服务建立基于协定的区域和次区域安排，以及建立推动贸易和其他有益互动的法律和制度框架，这些区域的互动活动更为显著。非洲和拉丁美洲在次区域层面和区域层面设立了国家间合作及协调所必需的基本机构，促进区域一体化努力。亚洲在修建铁路和公路系统区域运输基础设施方面取得了极大进展。这一进展促进了区域生产链的建立和扩大，从而改变了全球资源和投资流动模式并大大减少了贫穷现象。

集体谈判和技术进步

8. 最大的发展中国家在经济上形成了新的影响力，使它们得以参加主要工业化国家的会议，并建立了新团体，即 20 国家集团。该集团已成为就国际经济问题进行全球协商的主要论坛。在贸易谈判和关于气候变化的会谈中，发展中国家已举足轻重。

9. 提高技术能力使很多发展中国家更加靠近其他某些战略目标。作为一个整体，发展中国家已成为世界经济中增长最快的部分。在当前对发达国家造成破坏的衰退中，发展中国家能够保持增长，即便是较慢的增长，也显然说明其国家和集体自力更生能力得到了增强。

² Antoine van Agtmael in *The Emerging Markets Century*, (New York, Free Press, 2007 年)。

适应全球化

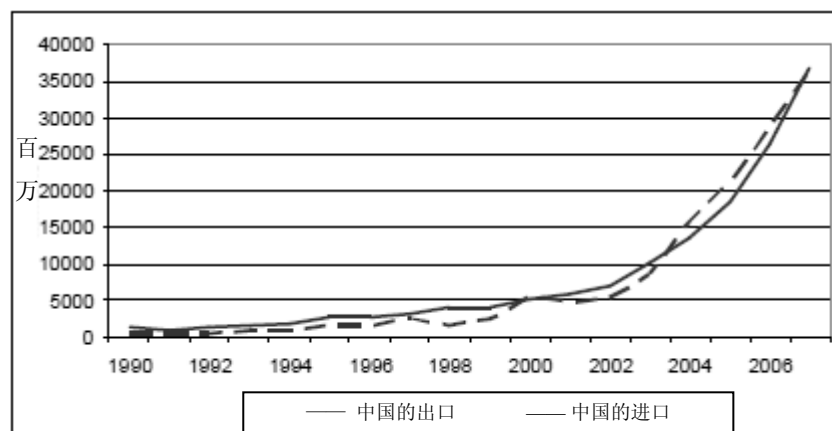
10. 随着冷战结束后经济全球化加速，大会对 77 国集团的一项倡议做出回应，要求对如何调整发展中国家间的技术合作进行研究。在 1995 年 12 月 20 日第 50/119 号决议中，大会核准了联合国开发计划署(开发署)报告(TCDC/9/3)所载结论，其中建议采纳一些“新方向”来迎接快速全球化的挑战。

11. 这些建议包括为发展中国家间技术合作确定“更讲究战略的方向”，重点处理贸易和投资、债务、环境、减轻贫穷、生产与就业、宏观经济政策协调、教育、保健、技术转让和农村发展等优先问题。大会还呼吁各国政府和相关的联合国组织考虑增加分配给发展中国家间经济和技术合作的资金，并确定三角合作和私营部门供资等新的供资办法。这些建议还呼吁各国政府和发展中国家机构为增强科技能力加强合作，包括在面向需求的信息网络方面加强合作。

12. 新方向倡议与发展中国家在冷战后采取的更加面向市场的经济政策相吻合。中国以出口为导向，带动增长，吸引大量外国资本，投资于制造业，融入区域生产链，服务全球市场。随着东亚制造业和出口业的繁荣，满足工厂需求的商品进口也迅速发展，许多进口商品来自非洲和拉丁美洲。影响是巨大的。南南商品贸易额从 1995 年的 5 770 亿美元增长到 2006 年的 2 万亿美元，2007 年占世界贸易额的 20%。自 1990 年以来，非洲与中国和印度的区域间贸易迅速发展(见图 1 和图 2)。印度因“Y2K”恐慌而跃居全球信息服务业的领先地位，因此印度软件工程师得以克服态度方面的障碍，将其技能推销给西方公司。

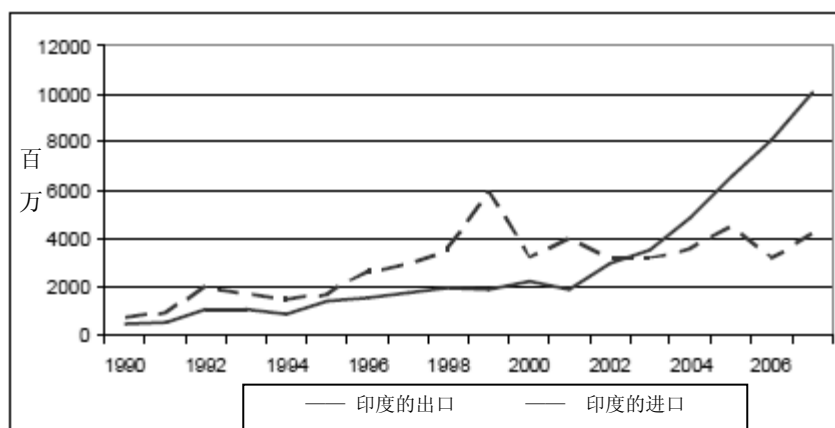
图 1

1990 至 2007 年中国-非洲贸易(百万美元)^a



^a Kaplinski、Raphael 和 Masuma Farooki(2009 年)，“Africa’s Cooperation with New and Emerging Development Partners: options for Africa’s development”；为联合国秘书处经济和社会事务部非洲问题特别顾问办公室编写的报告。

图 2
1990 至 2007 年印度-非洲贸易(百万美元)^a



^a Kaplinski、Raphael 和 Masuma Farooki (2009 年), “Africa’s Cooperation with New and Emerging Development Partners: options for Africa’s development”; 为联合国秘书处经济和社会事务部非洲问题特别顾问办公室编写的报告。

13. 在非洲, 商品价格上涨使很多国家的经济增长加速, 在南非公司引领下, 移动电话网络快速扩展到非洲大陆各城乡地区。在非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系倡议的鼓励下, 很多非洲国家进行了一系列社会经济改革, 促进了新的南南投资流动, 在拥有战略性自然资源的国家尤其如此。但是, 极需要确保将新的收入用于重要的人类发展领域。在拉丁美洲, 巴西从商品繁荣中受益, 也从发展中国家对其高技术出口不断增长的需求中受益。

促进多边主义和吸引新行为体

14. 南方近期取得的很多社会经济成果归功于新的区域条约, 因为发展中国家力求避免受世界贸易组织(世贸组织)与全球化有关的要求的影响, 认为世贸组织未充分关注发展中国家的脆弱性。

15. 经济上的成功给南南合作注入了新的活力。2003 年, 在摩洛哥马拉喀什召开的 77 国集团会议上, 发展中国家通过了《关于南南合作的马拉喀什宣言》, 表示“深信今天比以往任何时候都更需要南南合作”, 此外, “没有任何一个国家, 即便是发展中国家中最先进的国家, 可望单独实现本国预期的增长和发展, 并影响到国际议程的结果。但是, 作为一个集体, 我们各国将能够发挥更有效的作用, 实现发展目标, 影响国际关系。”这些国家一致认为应努力在“南北合作和南南合作模式之间创建必要的接口”。³

³ A/58/683, 附件一, 第 3 和 4 段。

16. 值得注意的是，发达国家至少已在三个重要的世界会议上认可南南合作，即第三次联合国最不发达国家问题会议(2001年)、发展筹资问题国际会议(2002年和2008年)和可持续发展问题世界首脑会议(2002年)。南南合作也日益在八国集团的审议中占有显著地位。随着近期20国集团的成立，南南合作和三角合作被赋予新的地域政治意义。

17. 非政府组织，特别是具有科技能力的非政府组织，也加入了南南进程，在公司和政府常常忽略的领域传递新的信息和专门知识。

可持续人类发展面临的挑战

18. 在很多发展中国家，包括在那些规模最大、最活跃的经济体，大规模贫穷仍然是最严峻挑战。这些国家有数百万人民生活在饥饿中，没有清洁的饮用水、适当的住房、医疗服务、燃料和卫生条件。失业、就业不足和缺乏体面工作仍然是几乎所有发展中国家面临的主要问题。在实现2000年大会千年首脑会议为2015年制订的千年发展目标(见第55/2号决议)方面，大多数非洲国家尚未步入正轨。这种情况突出说明发展中国家需要扩大相互合作的规模，更加优先重视这种合作。虽然发展中国家口头上承诺开展南南合作，但是几乎没有几个国家把南南合作作为优先事项，制订明确政策和体制机制来协调和监测规模足够大或战略性的跨界倡议并为此出资。

19. 另一个重要的制约因素是资金短缺。用于南南合作的资金足以体现项目和方案层面的成效，但却完全不足以扩大影响，但东亚和东南亚除外。各公司在东亚和东南亚投入大量资金建立为全球市场服务的区域生产链。第三个制约因素是缺乏支持南南合作的信息，因为全球和区域信息流动对于支持南南合作进程几乎没有发挥作用。

20. 看到东亚制造业和贸易的快速发展及其对贫穷的影响(全球每天依靠1.25美元生活的人从1990年的18亿人减少到2005年的14亿人⁴)，人们希望在其他发展中国家取得类似的进展。但是，提高发展中国家56亿人⁵生活水平这一目标却带来令人不安的环境影响问题。气候变化的威胁导致生物多样性丧失、粮食无保障和新旧传染病迅速蔓延，显然发展计划中必须考虑到这些因素，否则可能失去已取得的成就。

21. 随着发展中国家的20亿人摆脱贫穷，以及另外20亿人追求更为富足的生活，为了将不利影响降至最低程度，决策者必须追求对人类福祉和环境健康同时有利的经济增长。通过采纳和执行可持续的人类发展原则，发展中国家间的合作有可能形成这样的模式。南南合作沿着这一发展道路可成为实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标的有力因素。

⁴ 见《2009年千年发展目标报告》，(联合国出版物，出售品编号：E.09.I.12)，第4页。

⁵ 见《世界人口前景：2008年修订本》，内容提要，第5页。

三. 执行方面的趋势

A. 发展中国家

新兴经济体的主导作用

22. 南南合作涵盖广泛的发展活动，从深井眼手泵和口服补液盐等单一产品的分配到防治艾滋病毒/艾滋病、建立电子通信系统和进行科学研究的复杂方案。本报告由于篇幅有限，无法一一罗列，又因缺乏数据而无法进行严谨的分析。

23. 在《布宜诺斯艾利斯行动计划》的第一个十年，有些发展中国家开始在南南合作中发挥重要的作用。1997年，南南合作特设局应审查发展中国家间技术合作高级别委员会的要求召开了25个此类枢轴国会议，每个枢轴国都具有技术能力和政治意愿、明确的国家技术合作政策、完备的协调中心、可用能力数据库和足够的预算资源。25个枢轴国分布在各个区域：非洲的加纳、毛里求斯、尼日利亚、塞内加尔和南非；亚洲的中国、印度、印度尼西亚、马来西亚、巴基斯坦、新加坡和泰国；中东的埃及和突尼斯；中欧和东欧的马耳他和土耳其；拉丁美洲和加勒比的阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、墨西哥、秘鲁和特立尼达和多巴哥。牵头的枢纽国巴西、中国、印度和南非是说明多年建设技术能力的本国努力如何增强提供援助、技术转让、政策交换和筹资能力的典范。

24. 积极参与南南合作的国家数目远远超过了1997年，但一些国家继续发挥领导和枢纽作用。中国和印度因其南南合作议程的规模和多样性而独自构成一类。这两个国家正在开展的技术援助活动几乎涵盖其他发展中国家所感兴趣的所有领域，并且这两国在过去的十年里以财政援助的形式支撑技术援助。

25. 中国向非洲国家发放了数十亿美元的商业贷款和优惠贷款，用于开发和销售一系列农产和矿产商品。2000年，中国减免了最不发达国家所欠的10亿美元债务。

26. 印度用于技术援助方案的支出累计达到20亿美元，其中40%用于教育和培训，另有40%用于项目和与项目有关的咨询服务，还有20%主要用于考察旅行、文化交流和灾害救济。

27. 在非洲，尼日利亚通过尼日利亚信托基金促进南南合作。该基金设立于1976年，约有4.32亿美元资金，通过非洲开发银行运作。该基金被用来以低息贷款的形式资助国家和区域项目以及支持重债穷国倡议。2001年设立了尼日利亚技术合作基金。该基金拥有2500万美元资金，由非洲开发银行负责管理，为非洲的科学研究和技术发展提供资金。

28. 另一个南南合作强国是南非。该国以双边形式和通过区域论坛在整个撒哈拉以南非洲建立了合作联系。值得一提的一项双边协议涉及与内陆国家莱索托合作的马洛蒂-德雷肯斯堡越界保护和发展项目，其目的在于在横跨两国共同边境的德雷肯斯堡和马洛蒂山区保护生物多样性和促进可持续发展。该项目将保护山区的岩石艺术并在自然和文化资源的基础上提供经济发展机会。对于许多刚刚摆脱暴力冲突的国家，南非真相与和解委员会是一个典范。南非在非洲其他地区大量投资的同时也向非洲各地派出维持和平特派团，值得赞扬。

29. 其他枢纽国参与了广泛的方案，包括一些独特的创新方案。设在加拉加斯的玻利瓦尔方案是委内瑞拉在拉丁美洲和加勒比经济委员会的主持下于 1993 年启动的。该方案促使其他 7 个国家(阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、墨西哥和乌拉圭)的研究机构和商业企业彼此建立联系，以建立或增强该地区工业生产创新、扩大产品市场和提高竞争力的能力。该方案通过包括商会、大学和金融机构在内的一系列公营和私营团体开展工作，授权这些团体收集和审理合作建议、开展市场研究以及建立包括金融代理人、律师、企业家、商人和研究人员专业机构在内的协商和行动网络。

应对跨国挑战

30. 南南合作也重点处理发展中国家紧急关切的专题问题。1999 年，印度尼西亚就社会安全网、减轻贫穷政策和贸易政策等全球化带来的问题主持召开了一系列区域间会议。2000 年，突尼斯为 24 个非洲国家举行了有关外债问题的讨论会。同年，由秘鲁牵头，智利、哥伦比亚、厄瓜多尔和巴拿马努力更好地理解 and 应对“厄尔尼诺”现象的影响。

31. 南南合作在解决共同的跨区域问题和发展利益的过程中占有重要地位。在 2005 年关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯宣言⁶和战略⁷中，南南合作具有核心作用，特别是在为受自然灾害影响国家制订的早期预警系统计划和保险安排中具有核心作用。南南合作也是 2005 年 11 月信息社会世界首脑会议第二阶段会议期间通过的计划的重要特点。突尼斯承诺和突尼斯信息社会议程重申了建立有包容性、面向发展的信息系统的步骤，此后，印度的技术人员开发了供乡村使用的承受得起的“Simputer”。

32. 另一项重要倡议是 77 国集团于 2006 年决定将第三世界科学组织网改为“南方科学、技术和创新联合会”。同样在 2006 年，根据 77 国集团的建议，《生物多样性公约》机构开始拟订生物多样性南南合作四年行动计划。这一年的另一重大

⁶ 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005 年 1 月 10 日至 14 日，毛里求斯路易港》(联合国出版物，出售品编号：C.05.II.A.4 和更正)，第一章，决议，附件一。

⁷ 同上，附件二。

活动是政府间发展管理局设立了反恐能力建设方案。由于恐怖主义等跨国安全威胁和艾滋病毒/艾滋病等大流行病增加，对抗这些威胁的南南合作举措也得到加强，但是仍有很多工作尚待开展。

双边和多边倡议

33. 大多数南南合作活动是根据双边协议进行的，包括一些在机构层面谈判达成的协议。土耳其标准研究所与保加利亚、古巴、印度、蒙古、大韩民国和摩尔多瓦共和国的伙伴进行了合作。南南合作还涉及多国协议或区域安排。东南亚国家联盟(东盟)各国除订立双边协议外，也在东盟范围内开展技术合作方案，《湄公河流域可持续发展合作协议》各国也是一样。

34. 区域组织作为平台，或作为聚合点，发挥积极推动作用。拉丁美洲经济体系一直非常积极主动，协助制订区域技术合作战略，敦促国家官员重点应对建立联合战略(1993年)的需要，并随后就方案制订、谈判、后续行动和评价的方法达成了协议(1994年)。

南南联网

35. 支撑所有上述倡议的是由专家、官员、企业联系人、机构联系人和信息流组成的日益复杂的网络。建立此类网络是南南合作的重要特点，或许也是这一合作对发展中国家集体自力更生做出的最宝贵贡献。在因特网和万维网上建立和维护网络的便捷，以及移动电话在非洲、亚洲和拉丁美洲的普及使用，使社会联系达到了前所未有的程度，实现了曾为精英们特有的长途大众传播媒介的大众化。例如，妇女作为最脆弱的社会成员，始终积极建设南南非政府网络，以提高她们的地位和处理重要的经济、社会和政治问题。

36. 总而言之，所有发展中国家都越来越多地参与南南交流，即便发挥重要作用的是较为先进的国家。大多数倡议是双边的，但是应对跨国挑战的对话和倡议方面的多边交流日益增加。网络数目也在增加，但仍需建立更多网络。多国活动需进一步推进，并把重点放在各项战略目标上，例如科技、健康、教育、基础设施开发、能源和环境方面的合作。

B. 发达国家

对南南合作的补充

37. 《布宜诺斯艾利斯行动计划》¹ 针对发达国家的作用提出了五点。第一，需要发达国家和发展中国家“大力加强协同努力”，因为每个组别的进步均受另一组别的“政策和表现”影响(第4段)。第二，发展中国家间的技术合作“绝不减少发达国家采取必要的政策措施的责任，特别是增加发展援助的责任”(第6段)。第三，发展中国家间的技术合作“本身既不是结果，也不能取代与发达国家的技

术合作”。第四，“为了转让适当技术和转让先进技术以及发达国家具有明显优势的其他专门知识，必须”与北方加强联系。最后，技术合作“可加强发展中国家适应和吸收发达国家适当投入的能力”（第8段）。

38. 虽然发达国家加入了关于《布宜诺斯艾利斯行动计划》的协商一致，但在冷战期间这些国家的参与形同虚设。那些甚至直到1993年才回复开发署问卷的发达国家坦率地承认，其发展援助中没有发展中国家间技术合作构成部分。即便是有这一构成部分的国家，也主要是参与资助发展中国家专家提供的咨询服务。1990年代态度开始发生转变。三角合作的新方向构想成为转折点的标志。开发署在其1995年提交审查发展中国家间技术合作高级别委员会的报告中表示，“所报告的捐助国通过双边援助方案为发展中国家间技术合作提供支持的例子非常少”（TCDC/9/1，第49段）；但开发署接着阐述澳大利亚、奥地利、法国、德国、日本、荷兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国等发达国家是如何支持南南合作项目的。

三角合作的出现

39. 日本是第一个为南南合作提供实质性持续支持的发达国家。该国利用1993年非洲发展问题东京国际会议推出了一个广泛的方案。该方案的一部分由开发署发展中国家间技术合作特设局（现称“南南合作特设局”）资助并由该局负责监督。第一次东京国际会议之后，每五年举行一次首脑级会议，越来越多的其他捐助国也参加会议。日本发起了一系列富有成效的亚非企业论坛，以推进亚非贸易和投资。日本支持西非研究人员和机构开发非洲新稻——一种产量高、抗虫害且适应地区条件的水稻品种。2005年，日本国际协力事业团启动了亚非知识共创方案，使非洲和亚洲的参与者加入对非洲发展至关重要的行业。另一项倡议力求鼓励有经济实力的发展中国家本身成为发展援助的提供国。巴西、智利、埃及、墨西哥、新加坡和突尼斯加入了这一伙伴关系。各个伙伴为在第三国举办的培训方案制订目标、分担费用和提供专家。日本还支持若干广泛的区域合作安排：湄公河流域的发展和非洲能力发展研究所。

40. 在过去十年里，欧洲联盟及其成员国、北欧国家和美国均为很多南南倡议提供了大量资金。2003年，高级别委员会赞扬欧洲联盟推动12个地中海伙伴加入欧洲-地中海伙伴关系的举措。

41. 发达国家认为它们之所以支持三角安排，是因为发展中国家对南南合作项目有了更大的掌管权。使用发展中国家的专家除了在文化和社会方面具有吸引力以外，还具有成本效益。得到三角支持最经常的是培训方案。以下方面也获得支持：建立针对具体问题的管理和技术系统、技术的变通应用、使用南方专家来执行项目和提供咨询服务、对英才中心和发展中国家机构网络的支持。

42. 2002 年，美国疾病防治中心及其国际开发署公布了一份题为“南南合作：经验教训”的报告，其中强调进行项目设计时必须确定最适当的南南合作办法。其他决定成败的因素包括：明确的目标、合适和有决心的参与者、持续监测和后续评估。与一次性项目相比，时间较长并持续供资的伙伴关系对捐助国和受援国更为有益。

43. 经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会的捐助国曾努力与若干中等收入的发展中国家合作向最不发达国家提供发展援助。

C. 区域和区域间倡议

区域倡议

44. 《布宜诺斯艾利斯行动计划》¹ 中对区域行动提出的建议旨在：(a) 加强现有机构和组织；(b) 在高度优先的领域建立机构间联系；(c) 加强数据收集和分析的能力；(d) 改进发展中国家间技术合作区域信息系统(第 34 段)。各国政府应在加强机构和信息系统的基础上启动合作项目。没有一个区域落实了发展中国家间技术合作会议建议的有系统的进程。但是，在经济和政治目的的驱动下，区域组织却层出不穷。1990 年代，随着乌拉圭回合贸易谈判接近在世贸组织的主持下建立有章可循的世界贸易体系的目标，各国纷纷订立可在全球秩序中给予它们更多政策空间的区域贸易协定。到 2008 年底，世贸组织已收到 421 个区域贸易协定的通知，另有 400 个准备提交的区域贸易协定。估计其中有 40% 是南南区域贸易协定。

45. 在发展中国家间技术合作的第一个十年期间建立的很多关键领域合作网络，如今已发展为基于协定且具有区域间联系的区域安排。

建立次区域和区域联系

46. 有些发展中国家近期的经济动态为区域一体化计划注入了更多活力。拉丁美洲国家于 2007 年创建“南方银行”，为该区域的发展供资。中美洲共同市场、加勒比共同体(加共体)、安第斯共同体和南方共同市场建立了体制和法规框架，为连接陆地和海上运输网提供便利。在非洲，东非和南非共同市场(东南非共同市场)推出了贸易和过境运输便利化方案，而南部非洲发展共同体(南共体)通过了关于运输、通信和气象的议定书。东盟通过了综合竞争性海运路线图。经济合作组织成员国在中亚和西亚开展了若干区域内贸易和运输举措。连接哈萨克斯坦阿拉木图和其他中亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其首都的新铁路货运服务已开始运作。

47. 非洲和南美洲正在建立大陆联盟。根据非洲联盟 2002 年生效的《组织法》，非洲的 14 个次区域组织将并入非洲联盟。非洲联盟的一些机构，如议会及和平

与安全理事会，已开始运作。在发展合作方面，非洲国家自 2001 年起把重点放在非洲发展新伙伴关系上。该伙伴关系是统筹行动的战略构想，接受同行审查监督。该伙伴关系的落实进程正得到加强。建立“非洲合众国”的长期愿望被重新唤起，东非共同体的 5 个成员国公布了建立单一联邦国家的具体计划。

48. 南美洲建立大陆联盟的进程也取得了进展，2008 年 5 月签订了《南美洲国家联盟组织法》，一个类似于欧洲联盟的实体可望于 2019 年开始运作。该联盟将包括南方共同市场和安第斯共同体的所有成员国，共计 12 个国家。与这些倡议保持协调一致，将进一步推动南方的区域经济一体化。

区域间倡议

49. 区域间合作近年也得到了加强。2005 年，亚非合作随着新亚非战略伙伴关系的建立得到进一步巩固，并体现在两个区域之间贸易和投资流增长方面。同样在 2005 年，南美洲国家共同体在巴西举行了第一次南美-阿拉伯国家联盟首脑会议，并在 2006 年于尼日利亚共同举办了南美-非洲首脑会议。在 2007 年举办联合国环境规划署(环境署)理事会第二十四届会议之前，阿拉伯国家和拉丁美洲国家商定在干旱、气候变化、可再生能源、水资源、污染控制和城市环境保护等方面建立环保领域合作的联合框架。

50. 除了全区域的倡议以外，各个国家还投资于区域间倡议。中国和印度都曾举办有很多非洲领导人出席的会议，会上审议了大陆优先事项，并商定了双边方案。这两个国家均与拉丁美洲国家和阿拉伯地区建立了有力的联系。马来西亚于 1996 年开始与南部非洲国家发展智能伙伴关系，以便与这些国家分享通过国际对话确定和落实国家愿景的经验。土耳其发展机构对截至 2007 年在 90 个发展中国家开展的 930 个项目和活动进行了监督，并一度将其发展预算的三分之二专门用于南南方案。

51. 印度、巴西和南非多边倡议涉及一系列活动：从由开发署管理的反饥饿项目到高技术领域的合作。此外，这三个国家之间的对话对于巩固和推进区域间南南合作发挥了重要作用，三国第一次首脑会议一致支持成立一个工作组来执行《印度-南共市-南部非洲关税同盟三边自由贸易协定》。

D. 联合国对南南合作的支持

1. 催化作用

52. 《布宜诺斯艾利斯行动计划》最初对联合国系统提出了理念上的巨大挑战。那些习惯于实施只需了解发展中国家物流状况的项目的组织，现在还需要了解这些国家的经济、社会、历史和文化现实。在该计划就区域、区域间和全球问题所提出的建议中，除两项以外，其他均要求联合国系统以前所未有的规模采取行动。

会议在《行动计划》¹第45段中提出，“整个联合国发展系统必须充满发展中国家技术合作的精神，其所属一切组织都应当担负起作为促进者和催化剂的重要作用”。最初，这一作用并未实现。在实施该计划的第一个十年期间，高级别委员会每次两年期进展监测报告都对联合国各组织的执行情况表示不满意。1990年代中期，为联合国各组织制定了发展中国家技术合作指导方针，但直到2003年才对执行情况进行评估。

53. 在实施《布宜诺斯艾利斯行动计划》的第一个十年期间，高级别委员会每次两年期进展监测报告都对联合国各组织的执行情况表示不满意。因此，1990年代中期为联合国各组织制定了发展中国家技术合作指导方针，其后又建立了绩效评估标准。在实施该计划的第二个和第三个十年中，联合国各组织迈开了步伐，成为南南合作的坚定倡导者和支持者。现在，每一项方案都有南南合作的成分；一些方案将此作为政策和方案规划的主要因素。

2. 政策努力

召集作用

54. 作为召集者，联合国一直积极召集会员国、私营部门和民间社会行为体制定战略并达成对发展目标的共识。千年发展目标是这一作用的一个实例，因为这些目标促使各国制定减轻赤贫和饥饿的国家和区域战略，同时鼓励各国共同努力，达成整个发展中国家的解决办法。这方面一个显著的实例是联合国人口基金(人口基金)和加勒比共同体在“超越疆界：团结人民”这一主题下发起的南南合作倡议，其宗旨是建设区域能力，以促进生殖健康和教育、艾滋病毒/艾滋病、生活技能培训、职业规划、子女养育和两性平等领域获得更多技术援助和培训的机会。⁸

倡导

55. 在联合国系统内，开发署是南南发展方法的领先倡导者。该署通过支持高级别委员会和各种南南对话论坛发挥它的作用。它还主导编写关于南南合作的分析研究和联合国系统指导方针，包括由署长和秘书长向政府间机构提交的关于南南合作情况的两年期报告。很多联合国机构、基金和方案都对开发署给予协助，向其提供关于各自领域南南趋势的研究和数据。

专家指导和咨询

56. 联合国系统提供专家咨询和指导的实例载于《2008年创意经济报告》。⁹该报告是联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国教育、科学及文化组织(教科

⁸ 见SSC/15/1，第40段。

⁹ UNCTAD/DITC/2008/2.

文组织)、世界知识产权组织(知识产权组织)、国际贸易中心(国贸中心)和开发署南南合作特设局联合编写的。2009年2月,贸发会议在日内瓦主办关于“国家合作:南南合作和区域一体化”的多年期专家会议。在作为会议一部分的南南合作和区域一体化论坛上,与会者探讨了帮助南方国家免受金融危机全面影响的各种方法。长期以来,贸发会议一直提供有价值的研究和数据,通过对特别是全球化背景下各种趋势的阐释和相关的经济分析,为发展中国家的政策提供信息。

主流化

57. 南南合作被日益纳入联合国各发展机构、基金和方案工作和议程的主流。自2003年以来,南南合作已被纳入开发署各活动领域的框架:民主治理、减少贫穷、危机预防和复原、能源与环境、信息和通信技术以及艾滋病毒/艾滋病。开发署在其2004-2007年多年筹资框架中纳入了南南合作,将其作为“发展实效驱动因素”之一,¹⁰要求国家办事处确定有关问题,帮助创造合作所需条件,并促进各国政府、私营部门和民间社会的参与。开发署和南南合作特设局在将南南合作纳入整个联合国系统主流方面发挥了协调作用。开发署负责监督驻地协调员制度,通过联合国国家工作队促进南南合作,特设局则监测、协调和促进联合国发展系统内的南南合作。此外,特设局还结合一年一度的联合国南南合作日,举办全球南南发展博览会,并管理联合国南南合作基金。

58. 联合国各机构致力于南南合作的另一个实例是《关于技术支助和能力建设的巴厘战略计划》。该计划强调南南合作,是2005年在联合国环境规划署主持下制定的。此外,2008年7月23日,联合国秘书长政策委员会颁布了一项关于南南合作的第2008/26号决定,表示联合国“坚定地致力于南南合作,将其视为实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标的关键方法”。这项决定要求高级官员作出进一步努力,将联合国系统对南南合作的支持纳入主流。因此,目前正在拟定一项组织间合作框架,以加强联合国对粮食保障、气候变化和艾滋病毒/艾滋病方面南南合作的集体支持。

3. 方案规划努力

研究和培训

59. 研究和培训构成了联合国为支持南南合作所作努力的一个主要部分。教科文组织牵头开展这项活动,因为该组织几乎所有的方案历来都涉及各国在区域基础上就教育标准、文化发展、科学培训和研究等问题进行互动。一个特别的成功事例是第三世界科学院,这项南南合作方案在教科文组织支持下,为发展中国家的

¹⁰ 见SSC/15/2,第6段。

青年科学家颁发研究和旅行补助金、研究金和奖金，使发展中国家一些最优秀的人才持续将穷人问题作为工作重点。

60. 联合国所作努力的另一个实例是国际贸易中心。该中心由贸发会议和世贸组织合办，为发展中国家提供对具体国家、区域、部门和产品贸易潜力的应需计算机分析。2008年5月举行的生物多样性公约缔约方会议制定了一项生物多样性促进发展南南合作的多年期行动计划，其中包括一个强有力的合作研究部分，强调交流科学和技术知识及专门知识，同时进行战略评估并确定共同优势和互利的机会。

技术咨询

61. 联合国系统积极利用南南方法提供技术指导和咨询。在联合国粮食及农业组织(粮农组织)的粮食保障特别方案下，来自较先进发展中国家的1400多名专家和技术人员曾在请求帮助的国家与农民一起生活和工作。联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)涉及联合国提供专家服务的一个实例是，该署在世界各地90个国家建立了技术支持设施，提供当地和区域专家及咨询人数据库，并提供应对艾滋病病毒/艾滋病问题的技术支持和能力发展活动。

62. 联合国志愿人员方案提供的专家大多数也来自发展中国家。2008年，派出的大多数志愿人员(79%)来自发展中国家，其中大部分来自非洲。三分之一以上的志愿人员作为本国的联合国志愿人员，在本国服务，其他志愿人员在各个区域执行国际任务。联合国工业发展组织(工发组织)有一个在发展中国家建立英才中心的宏大方案。同样，1994年，在人口基金支持下，启动了“人口发展伙伴”方案，作为20多个发展中国家的政府间网络，提供人口和生殖健康方面的技术支持和合作。工发组织正在中等收入国家建立南南合作中心，以促进这些国家与最不发达国家交流知识、经验和技能。第一个南南合作中心于2006年在印度正式成立，中国、埃及、俄罗斯联邦和南非也成立了类似的中心。

记录最佳做法

63. 联合国各机构联手合力，对各自领域的相关南南合作最佳做法进行记录。世界卫生组织(世卫组织)维持一个关于合作中心、专家咨询小组和委员会、研究和科学团体及其他研究合作机制的区域信息数据库，旨在拓宽合作研究的机会，传播研究成果，促进利用创新成果和适当的保健技术和服务的机会。开发署与巴西政府合作，在巴西利亚建立了国际扶贫中心，以促进应用扶贫研究和培训方面的南南合作。此外，开发署还编写了有当地学者参与的国家 and 区域人类发展报告，这是南南知识合作的重大进步。

建立网络

64. 建立发展网络得到了联合国的大力支持。开发署的多个“知识网络”覆盖其五个活动领域，联结世界各地的工作人员和专家，以便分享信息和知识。开发署

后来又致力于进一步利用这些网络促进南南合作。自 2006 年以来，开发署南南合作特设局一直努力扩大南南政府间协调中心网络，将民间社会和私营部门行为体纳入其中，注重次区域集团，例如西非国家经济共同体、加勒比共同体和东非共同体。

65. 通过联结次区域的不同团体，特设局正在发展伙伴关系和来往关系，以便通过正式和非正式途径驱动发展，同时以刊载新技术信息、业务解决方案、会议和其他发展相关信息的每月通讯作为补充。世卫组织也积极建立区域技能机构和伙伴组织网络，以促进对卫生部门的技术援助。这样的网络是通过“知识中心”来建立的，“知识中心”则通过培训和技术协助，生发、改造、传播和交流知识与经验。工发组织主导的一项南南合作倡议促成了一个生物安全培训能力建设网络的建立，该网络联结了智利的康塞普西翁大学、坦桑尼亚联合共和国的达累斯萨拉姆大学和马来西亚的马来亚大学。

技术转让

66. 贸发会议建立了一个英才中心网络，通过培训科学工作者和技术专家，支持向非洲转让技术和知识。贸发会议也促进网络成员和培训课程参加者之间的互动，这些课程在中国、埃及、印度、南非和坦桑尼亚联合共和国举办。工发组织的南南合作中心将技术转让作为其使命的一部分。开发署南南合作特设局还建立了南南全球资产和技术交流机制，以促进发展解决办法和适合可持续发展的技术方面的南南交流和转让。

四. 新的机遇和挑战

A. 全球谈判中的南南合作

1. 塑造全球治理

67. 1960 年代，南方各国之间签订了一系列国际协定，包括石油输出国组织、不结盟国家运动、东南亚国家联盟和伊斯兰会议组织。而 1964 年 77 国集团的成立作为一项南南合作行动，开辟了发展中国家积极参与国际谈判和全球治理的道路。这项行动涉及整理复杂问题的有关实情和数字，拟定所有成员国（现已超过 130 个）都能接受的战略，以及针对关于各种国际问题的决议和行动计划开展逐字逐字的详细谈判。

68. 考虑到该集团因成员国情况各异、利益千差万别而形成的复杂性，这些谈判取得了重大成就。该集团创造性地妥当处理了海洋法和全球环境挑战等各种复杂问题，而没有让成员国之间往往存在的利益冲突损害集团的基本团结。该集团还获益于其多样性，鼓励制定分组发展战略，例如最不发达国家以及内陆和小岛屿发展中国家的发展战略。该集团从发展角度参与处理联合国议程上的每一个问

题。1971年，该集团开始通过一个24国集团在国际货币基金组织和世界银行开始运作。1994年，该集团在其30周年会议上商定，在世界各地的主要联合国中心——日内瓦、内罗毕、巴黎、罗马和维也纳——设立分部。1994年的另一项举措是与不结盟国家运动建立了联合协调机制。

69. 77国集团不仅为联合国系统提供了有关传统发展问题的核心成分，也给全球谈判桌带来了新的概念，例如发展权，以及国家对植物和动物遗传资源的所有权。该集团还创造性地参与了关于国际刑事法院和联合国改革等专题的谈判。联合国系统在过去几十年中的增长，包括联合国大学和国际农业发展基金(农发基金)的建立，几乎完全归功于77国集团的倡议。

2. 应对新出现的危机

70. 发展中国家在世界经济中的新的分量，从根本上改变了全球谈判的势态。以前，发展中国家在世界贸易谈判中只能扮演边缘角色，但现在，它们的制造业和市场已具有全球重要性，没有它们的协同，就不会有成功的结果，多哈回合的中止就证明了这一点。当今发展中国家在区域间经济伙伴关系协定中的利益重点不仅在于援助和技术转让，也在于互惠贸易优惠。面对当前的全球金融危机，发展中国家已开始争取在国际货币和金融体系多边治理中的更大发言权。它们还希望对这一体系本身进行改革，以确保国际贸易制度有助于发展目标。实现这些目标将需要该集团各国之间更加协调一致，也需要加强与北方国家、民间社会、学术界和私营部门的伙伴关系。

B. 南南贸易、金融和投资合作

1. 南方新的增长支柱

71. 1964年，当发展中国家作为77国集团动员起来时，它们所理解的世界经济分为工业化“中心”和发展中国家所处的农业“边缘”。不到50年后，这一概念已不再适用，因为工业化国家目前陷入了经济危机，而发展中国家在继续增长。巴西、中国和印度都是农产品、制成品和信息服务出口强国，它们的步伐减缓了，但预期会较快地复原。甚至非洲也在某种程度上免受了因发达国家对其商品需求的下降所致的影响。继1995至2005年间对发展中国家的销售翻了两番之后，现在，其四分之一的矿石和矿物以及20%的石油销往亚洲。

72. 过去十年中，发展中国家已成为世界贸易的最大贡献者。中国及其邻国作为全球制造业基地的崛起使它们成为南南商品贸易的中心，贸易额从1995年的5770亿美元增长到2006年的逾2万亿美元。同一时期，非洲出口总额中南南出口所占份额增长了7%，亚洲增长了4%，拉丁美洲和加勒比增长了3%。¹¹ 制成品

¹¹ 见TD/B/C. II/MEM. 2/2。

现在几乎占南南流量的一半；包括燃料在内的商品贸易也有增长，特别是在区域间，亚洲成为非洲的一个重要市场。40%以上的外国直接投资流入最不发达国家，这些投资的主要来源国包括阿根廷、巴西、智利、墨西哥、南非和亚洲国家。¹² 然而，虽然总体上富有成果，主要效益显然集中在亚洲(见表 1)。

表 1
2006 年南南贸易——按目的地分列^a

(占南南贸易总额百分比)

	非洲	美洲	亚洲
非洲	1.4	0.6	2.6
美洲	0.6	5.8	3.3
亚洲	4.3	3.9	77.6

^a 贸发会议 TD/425。

2. 政策协调和非国家行为体

73. 南南合作往往促成的国家政策创造了吸引外国投资者的环境。拥有高技能劳动力和精良交通基础设施的亚洲尤为如此。该次区域(日本除外)拥有全世界 25 个最大海港中的 16 个和 25 个最大集装箱港口中的 14 个。

74. 南方跨国公司也在增加，这往往促进南南外国直接投资合作和其他投资流动。贸发会议 1993 年¹³ 至 2005 年¹⁴ 世界投资报告显示，发展中国家跨国母公司数目从 2 700 家增加到 18 029 家。过去 20 年来，南方跨国公司的资产和雇员分别增加了 17 倍和 2 倍。现在产品在世界各地制造，零部件来自各个不同地区和国家，进一步说明南方公司和私营部门日益深入的一体化。

75. 发展中国家积极参与了目前一轮关于发展中国家间全球贸易优惠制度的谈判。该制度设立框架，通过世贸组织许可下的特惠贸易和关税协定鼓励南南贸易。参与这一全球制度的国家约占所有发展中国家出口的一半。

76. 发展中经济体也成为吸引包括南南投资在内的来自各区域的投资的磁石。2007 年，发展中国家的外国直接投资流出达到创纪录的 2 530 亿美元，其中约 40%是在南方国家之间流动，这是南南合作又一显著的成功事例。发展中国家政府对此起到了相当大的作用，它们制定了有利于投资的双边投资条约框架，以此鼓励外国投资。现有的 2 608 项这类条约中，27%是在发展中国家之间签订的。

¹² TD/B/C. II/MEM. 2/2, 第 11 段。

¹³ 1993 年世界投资报告, 第 20 页。

¹⁴ 2005 年世界投资报告, 附件 A. 1. 8。第 264 和 265 页。

此外，有利于商务的政府政策促使《财富》月刊所列世界最大 500 家跨国公司中发展中国家跨国公司数量的迅速增加：从 1990 年的 19 家增加到 2009 年的 60 家。

77. 投资流动中也出现了南南互补。环境、气候、文化、经济和社会条件的相似转化为对东道国有利的技术、技能、实际知识和商业模式一揽子外国直接投资。贸发会议在 20 多个发展中国家进行的投资政策审查表明，南南投资往往是劳动密集型，比来自北方的常见资本密集型直接投资能创造更多的就业机会。亚洲对非洲的投资往往不是收购或兼并现有企业，而是建立新企业。

78. 这些发展情况表明，藉助国家、区域和全球政策，贸易、金融和投资在人类发展中发挥着日益重要的作用，而这些政策往往是通过南南合作制定的。

C. 紧迫的挑战

1. 滞后的社会发展

79. 人是一切“发展”的度量衡，这是国际经济和社会讨论往往忽略的一条真理。本报告讨论的南南合作的每一个方面都与社会发展相关，但是，为了强调它的重要性，值得“单独”考虑一下这种关联。当前全球社会状况的主要特点是，逾 60 亿的世界人口分为三分之二的多数贫穷人口和三分之一的富裕人口，前者大多数生活在非洲、亚洲和拉丁美洲，后者大部分生活在欧洲、北美和澳洲部分地区的工业化社会。这一区分虽因日趋增多的中等收入国家的生活水准不断提高而有所调和，但仍然体现在许多方面，正如最近的人类发展报告所明确显示：

(a) 14 亿人每天生活费不超过 1.25 美元，26 亿人每天生活费不超过 2 美元；

(b) 每年近 200 万儿童因缺乏清洁用水和适当的卫生设备而死亡。每年有 880 万儿童不足 5 岁即死亡，大多数是因为早已可治的疾病；

(c) 全世界最富的 500 人的合并收入高于最穷的 4.16 亿人的合并收入。每天生活费不超过 2 美元的世界 40% 人口仅有全球收入的 5%，而最富的 10% 人口占全球收入的 54%；

(d) 在撒哈拉以南非洲，不到 40% 的妇女在分娩时得到熟练护理，南亚不到 30% 的妇女得到这种护理。每年逾 6 000 万妇女在没有熟练护理的情况下分娩；

(e) 在博茨瓦纳，艾滋病毒/艾滋病使预期寿命缩短到了 31 岁。今天的赞比亚人活到 30 岁的机会低于 1840 年出生在英格兰的人；

(f) 非洲人口占全世界的 14%，产生的电力仅占全世界的 3%。非洲大陆的电力装机总容量刚刚超过 10 万兆瓦，其中南部非洲占 47%，北部非洲占 35%；

(g) 寻求工作和更好生活的人们大批逃离发展中国家。目前全世界估计有 1.92 亿移民：每 35 人中就有一人在外国生活和工作。他们寄给家人的汇款总额高于官方发展援助和人道主义援助的合并总额。

80. 为了应对发展挑战，南方各国民间社会积极开展各种活动，从研究和积极行动到满足基本需求，常常采用南南方法来实现目标。实例之一是第三世界科学院，作为其辅助结构的第三世界科学妇女组织和第三世界科学组织网都支持发展中国家的科学研究。“社会观察”是一个总部设在乌拉圭蒙得维的亚的非政府组织，其年度报告从发展中国家视角论述国际发展问题。另一个实例是非洲妇女对抗艾滋病学会，该学会拥有 40 个基层国家办事处组成的网络，为妇女、儿童和家庭倡导防治艾滋病毒/艾滋病。

81. 最近几十年来，个人也对南南互动发挥了积极影响，例如非洲的旺加里·马塔伊和莫·易卜拉欣，他们分别致力于环境保护和激励非洲领导人实行更为民主的治理。孟加拉国的诺贝尔奖获得者穆罕默德·尤努斯以小额融资概念为基础创办了格拉明银行，使发展中世界数以百万计的穷人获得了经济独立。

82. 各国政府通过了许多应对发展中国家所面临挑战的决议、宣言、公约和条约。政府和非政府实体启动了协商进程和知识共享网络，包括很多南南进程和网络。以人为中心的发展议程需要政府落实和执行现有条约和协定，也需要对千年发展目标强有力的南南和北南承诺。

2. 新出现的危机

83. 全球暖化是当今新出现的最严重的危机，起因是工业废气的释放。如果目前的趋势持续下去，全球平均气温在本世纪可能会升高 5°C 以上，而升温 2°C 左右就已达造成不可逆转性生态破坏的危险性气候变化标准。如果出现这种情况，世界各地数百万人将会受到粮食生产模式、传染病蔓延、缺水和海平面上升等各种变化的影响。为了防止这一状况，各国政府力求通过制定法律标准来限制“温室气体”的排放。根据《联合国气候变化公约框架京都议定书》，¹⁵ 大多数发达国家(不包括澳大利亚和美国)已商定在 2012 年前将各自的排放量减少到特定的指标。

84. 对全球升温的一个方面——与气候有关的自然灾害——已经采取了有意义的南南行动。这是 1990 年代开始的加强备灾努力的一部分，这一行动大大改变了国际政策：救灾不再是一种临时性活动，而是一种需要规划和纳入可持续发展方案中的活动。这种方法需要南南合作，因为救灾的效果在很大程度上取决于执行

¹⁵ 联合国，《条约汇编》，第 2303 卷，第 30822 号。

是否迅速和适当。它强调采取主动积极的政策，对人民进行宣传和动员，使其参与各自社区减少灾害风险的各方面努力。它涉及从过去的灾害中吸取经验教训，以改进减少风险的措施。1994年《促进更安全的世界的横滨战略》、¹⁶ 2000年大会和经济及社会理事会发起的作为机构间框架的《国际减少灾害战略》（见大会第54/219号决议）以及《2005-2015年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力》¹⁷ 为这种做法提供了有利的框架。

85. 为了将国际战略作为南南战略予以实施，2006年，世界银行设立了一个全球减灾和灾后恢复基金，得到澳大利亚、加拿大、丹麦、欧盟委员会、芬兰、法国、德国、意大利、日本、卢森堡、挪威、西班牙、瑞典、瑞士、联合王国和美国的支持。该基金预计将在2008至2015年间支付1亿美元。

86. 对于其他新出现的危机，例如有毒污染物在陆地、海洋和空气中的蔓延、生物多样性的丧失以及迅速的荒漠化——即联合国环境规划署（环境署）议程上的所有问题——各国政府已商定一项战略计划，其中包括南南合作等八个组成部分。该计划强调机构能力建设以及科学知识和技术的重要作用，这些因素对地球居民使用和共享地球资源的方式有着重大影响。2008年5月举行的《生物多样性公约》缔约方大会决定拟订一项关于生物多样性促进发展的南南合作的多年期行动计划。2007年，《联合国关于在发生严重干旱和（或）荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约国商定了一项含有重要的南南因素的10年（2008-2018年）战略计划。各缔约国呼吁建立有效的知识共享系统，包括传统知识，并找出和分享最佳做法和成功事例。南南合作方法还被用来确保获得现有技术的机会。

五. 结论和建议

87. 本世纪，发展中国家正在世界舞台上跃升到更具影响力的地位。经济实力和集体谈判使它们在国际经济谈判以及联合国、世贸组织和最近成立的20国集团等全球治理机构中具有更多发言权。尽管取得了这些重大进展，发展中国家在有效的政策协调和相关机构方面还需要更强的机制，以促进更强的协调一致的集体行动。需要就所需政策和机构改革进行对话，也需要进行能力发展，以便对执行国际商定发展目标的南南合作进行监测和评价。同时还需要以各种标准、规则和监管框架加强南南合作。需要各种方法，用以收集关于南南援助和其他形式合作的信息，包括实物捐助和共享自然和知识资源等信息。应该对单个国家和地区的能力资产和差距进行研究，以便确定南南举措所针对的目标，从而产生最大的影响。

¹⁶ A/CONF.172/9，决议1，附件一。

¹⁷ A/CONF.206/6 和 Corr.1，第一章，决议2。

88. 南南金融、贸易和发展援助对发展中国家的增长依然重要。这种发展援助包括知识和经验分享、培训、技术转让、实物捐助、费用分摊安排、软贷款、信贷额度和其他许多创新。因此，有必要在该领域纳入具有援助其他南方国家的资源和政治意愿的新的参与者。

89. 本报告强调，虽然所有发展中国家都参与了南南活动合作，那些较先进的国家发挥了关键作用，它们是多国方案的驱动者、知识和经验交流的枢纽以及专长、技术和资金的来源。但是，这些关键国家虽然取得了进展，它们自身仍有一些领域需要援助，以便建设能力，并确保经济增长的利益得到公平分配，以解决其境内仍然存在的贫穷地区问题。因此，鉴于南方发展的不平衡，需要两种类型的援助——一种是为满足发展最落后国家的基本生存需要，另一种是侧重于发展领先国家的需要。捐助方和联合国各组织必须认识到这种二分法并予以兼顾。同时，发展中国家应确保落实必要的政策和体制基础结构，以便利用向它们提供的援助。

90. 南南发展努力越来越多地通过三角安排得到北方捐助国的支持。反过来，某些南方国家也得以向发达国家提供专门知识和专门技能。

91. 这些考察结果还突出了联合国作为南南举措的催化剂的作用，并表明联合国作为发展中国家与发达国家之间的中介以及作为南南合作和三角合作促进者的作用日益增强。联合国系统凭借其在南方各国的广泛存在，能够发现发展中国家的能力和差距，同时收集、分析和传播其现行发展方案所产生的最佳做法和经验教训。

92. 联合国的工作应主要集中于优先领域的国家能力发展，促进区域内和区域间的知识共享，使那些处于发展困境的国家与那些已获得较高技术和其他能力的国家进行互动协作。联合国系统应主要从区域角度支持南南合作和三角合作，将国家英才中心相互联结，利用与联合国各基金、方案和机构的任务相应的全球规范专业知识，在应对当地敏感问题时保持政治中立，从而促进次区域和区域一体化进程。

93. 这些区域一体化进程可成为进一步研究和论述的领域，以使联合国系统能够更好地支持建设南方次区域和区域集团的国家能力发展计划。这种举措可为众多国家和人民带来更大的利益，但也需要对机构安排进行调整，以便于供资和方案规划。

94. 南方国家已在集体解决问题、建立区域共同市场、关税同盟、体制和管理框架以及国家间运输和通信网络方面做出了努力，然而，如果各国政府采取协调一致的政策和行动，将环境、文化、语言的相似和地理上的接近转化为创造价值链和充满活力的区域集团的机会，可能会累积更大的回报。因此，势在必行的是，

迫切需要加强努力，制定有利于“邻里”繁荣、促进投资和贸易、带来更多丰厚利益的政策和协定，从而促进和振兴次区域和区域组合。

95. 此外，这些区域和次区域组合也为联合国系统提供了机会，使其能够多方面加强其活动的影响力，从国家一级上升到更高一级。这种组合还提供了对促成区域和次区域发展成就的因素进行研究和系统分析的机会。
